

Handhavingsuitvoeringsprogramma

HUP 2019

Gemeente Winterswijk



INHOUDSOPGAVE

	Pagina	
Hoofdstuk 1 Inleiding		2
1.1 Aanleiding en achtergrond	2	
1.2 Wettelijk kader	2	
1.3 Landelijke ontwikkelingen	2	
1.4 Regionale ontwikkelingen	4	
1.5 Lokale ontwikkelingen	5	
1.6 Leeswijzer	5	
Hoofdstuk 2 Terugblik 2018		6
2.1 Terugblik uitvoering toezicht en handhaving 2018	6	
Hoofdstuk 3 Uitgangspunten HUP 2019		7
3.1 Missie	7	
3.2 Gemeentelijke doelstellingen en prioriteiten	7	
3.3 Inhoudelijke doelstellingen en handhavingsniveaus	7	
3.4 Afbakening	9	
3.5 Organisatorische borging	9	
3.6 Beschikbare capaciteit	9	
Hoofdstuk 4 Programma per taakveld		10
4.1 Milieu	10	
4.1.1 Personele capaciteit	10	
4.1.2 Het totaalprogramma 2019	10	
4.1.3 Toelichting op de handhavingstaken	10	
4.1.4 Doelstellingen	11	
4.2 Bouwen en ruimtelijke ordening	12	
4.2.1 Personele capaciteit	12	
4.2.2 Prioritering	12	
4.2.3 Het totaalprogramma 2019	12	
4.2.4 Toelichting op de handhavingstaken	14	
4.2.5 Doelstellingen	16	
4.3 APV en bijzondere wetten	17	
4.3.1 Personele capaciteit	17	
4.3.2 Prioritering	17	
4.3.3 Het totaalprogramma 2019	17	
4.3.4 Toelichting op de handhavingstaken	19	
4.3.5 Doelstellingen	21	
4.4. Drank en Horecawet	22	
4.4.1 Personele capaciteit	22	
4.4.2 Prioritering	22	
4.4.3 Het totaalprogramma 2019	22	
4.4.4 Toelichting op de handhavingstaken	22	
4.4.5 Doelstellingen	23	
Bijlagen		
1. Tabel Puntenscore prioritering		
2. Risicoanalyse APV en bijzondere wetten		

Hoofdstuk 1: Inleiding

1.1 Aanleiding en achtergrond

Voor u ligt het Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) voor de taakvelden milieu, bouwen, ruimtelijke ordening, APV, Drank- en Horecawet en overige bijzondere wetten. Het doel van dit programma is om helder te maken wat men op het gebied van toezicht en handhaving op bovengenoemde taakvelden van de gemeente Winterswijk mag verwachten.

Omdat programmeren een kwestie is van keuzes maken heeft de gemeenteraad op 28 maart 2013 het Wabobeleidsplan gemeente Winterswijk vastgesteld. In dat integrale beleid zijn o.a. keuzes gemaakt wat meer of minder aandacht verdient bij het toezicht en de handhaving van regels voor de (leef)omgeving. Ook is beschreven op welke verschillende manieren er toezicht wordt gehouden en welke instrumenten er beschikbaar zijn voor de handhaving. Dit gebeurt onder andere in de sanctiestrategie. De ervaringen van de toezichthouders geven op dit moment geen aanleiding om van het Wabobeleidsplan af te wijken. Aan de hand van dit HUP zal verder invulling worden gegeven aan hoe de gestelde prioriteiten en doelen adequaat kunnen worden behaald.

1.2. Wettelijk kader

De kwaliteitseisen voor handhaving zijn opgenomen in hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Hierin wordt voorgescreven dat het handhavingsbeleid jaarlijks in een HUP moet worden uitgewerkt. Het HUP beschrijft welke van de voorgenomen activiteiten het bestuursorgaan het komende jaar uitvoert en wat de daarvoor benodigde en beschikbare financiële en personele middelen zijn. Indien nodig moeten de middelen worden aangevuld of moet een aanpassing van het HUP en de werkplannen plaatsvinden. Bij het opstellen van het HUP wordt onder andere rekening gehouden met vastgesteld (lokaal)beleid, zoals het Wabobeleidsplan. Het HUP moet volgens artikel 7.3 lid 2 van het Bor worden afgestemd met andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving.

1.3. Landelijke ontwikkelingen

1. Omgevingswet

Op 28 oktober 2018 is het ontwerp invoeringsbesluit Omgevingswet openbaar gemaakt. Tot 21 december 2018 liep de internetconsultatie waarbij gemeenten en ambtenaren hun mening hierover konden geven. De komst van de Omgevingswet betekent dat er veel verandert. De wet bundelt bijvoorbeeld 26 bestaande wetten voor onder meer bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. Met de nieuwe Omgevingswet wil het kabinet de verschillende plannen voor ruimtelijke ordening, milieu en natuur beter op elkaar afstemmen. Daarnaast willen ze duurzame projecten stimuleren en gemeenten, provincies en waterschappen meer ruimte geven. Zo kunnen zij hun omgevingsbeleid afstemmen op hun eigen behoeften en doelstellingen. Verder biedt de wet meer ruimte voor particuliere ideeën. Dit komt doordat er meer algemene regels gelden in plaats van gedetailleerde vergunningen. Het ziet er dan ook naar uit dat er een verschuiving zal plaatsvinden van vergunningverlening naar informatievoorziening/ communicatie en toezicht en handhaving. De bedoeling is dat de Omgevingswet 1 januari 2021 in werking treedt.

2. Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Op 11 juli 2017 heeft de Eerste Kamer besloten om de stemming over de wet 'Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen' uit te stellen. De behandeling van het wetsvoorstel lag vervolgens meer dan een jaar stil totdat de minister op 28 juni 2018 een brief aan de Eerste Kamer zond waarin zij laatstgenoemde verzocht om de behandeling van het wetsvoorstel te hervatten. De Eerste Kamer heeft echter opnieuw besloten niet te stemmen over de Wet Kwaliteitsborging voor het Bouwen en wil eerst het ingelaste dertigleden debat in de Tweede Kamer afwachten. Een dergelijk debat en de behandeling van het wetsvoorstel kan nog wel even duren, maar de minister beoogt een inwerkingtreding per 1 januari 2021.

3. 'Ondermijningswet'

De 'Ondermijningswet' is een verzamelterm voor meerdere wetten/wetsvoorstellen waarmee het instrumentarium van de overheid voor de aanpak van ondermijning wordt uitgebreid en versterkt. Twee meest concrete voorbeelden zijn de verruiming van artikel 13b Opiumwet en een voorstel tot wijziging van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob).

Verruiming artikel 13b Opiumwet

Op 11 december 2018 heeft de Eerste Kamer het wetsvoorstel tot wijziging van de Opiumwet (verruiming sluitingsbevoegdheid) aangenomen. Het gewijzigde artikel 13b Opiumwet zal waarschijnlijk op 1 januari 2019 in werking treden. Het moet burgemeesters de mogelijkheid bieden om panden te sluiten als er voorwerpen of stoffen worden aangetroffen die duidelijk bestemd zijn voor het telen of bereiden van drugs, zoals bepaalde apparatuur, chemicaliën en versnijdingsmiddelen. Nu kan een pand alleen worden gesloten als wordt geconstateerd dat een handelshoeveelheid drugs aanwezig is, wordt verkocht of afgeleverd.

Wijziging Wet Bibob

De Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (hierna: 'Wet Bibob') biedt een bestuurlijk instrument om overheden te ondersteunen bij het voorkomen van het ongewild faciliteren van criminele activiteiten. Er ligt een wetsvoorstel om de toepassingsmogelijkheden van de Wet Bibob te verruimen met o.a. een uitbreiding van de mogelijkheden tot het doen van eigen onderzoek en een uitbreiding van het toepassingsbereik van de wet. Zo is in het wetsvoorstel opgenomen dat bestuursorganen en rechtspersonen met een overheidstaak toegang krijgen tot de justitiële gegevens van 'relevante' derden, zoals vermogensverschaffers, bestuurders, aandeelhouders, leidinggevenden of beheerders van betrokkenen. Het idee hierachter is dat bestuursorganen zich dan een beter oordeel kunnen vormen over de zakelijke omgeving van de betrokkene en daarmee over diens integriteit. Daarnaast wordt het toepassingsbereik van Wet Bibob uitgebreid naar alle overheidsopdrachten en beperkt de wet zich niet langer tot de sectoren bouw, ICT en milieu. Verder wordt Bibob-onderzoek - net als bij vastgoedtransacties - mogelijk bij de overdracht van erfpacht, mits de gemeente een toestemmingsvereiste voor die overdracht heeft bedongen. Ten slotte kan ook de geheimhoudingsplicht op grond van artikel 29 Wet Bibob worden doorbroken als een bestuursorgaan het noodzakelijk acht om gegevens uit een Bibob-onderzoek met partners in het Regionaal Informatie en Expertise Centrum te delen. Het wetsvoorstel ligt voor advies bij de Raad van State en zal daarna worden ingediend bij de Tweede Kamer.

4. Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche

Het is nog altijd niet bekend wanneer het wetsvoorstel 'Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche' in werking zal treden. Met het wetsvoorstel wordt voorzien in een verplicht vergunningenstelsel voor gemeenten dat betrekking heeft op alle seksbedrijven. Door de invoering van deze wet zal van gemeenten een inspanning worden gevraagd die dat tot op het heden niet hoefden. Maar ook na invoering van dit wetsvoorstel blijft het mogelijk dat gemeenten toezichtstaken kunnen overdragen aan de politie. Afspraken hierover zullen moeten worden gemaakt in Driehoeksverband.

5. Asbestdaken

De Tweede Kamer heeft op 16 oktober 2018 ingestemd met het wetsvoorstel 'Verwijdering asbest en asbesthoudende producten'. Met dit voorstel wordt het mogelijk om bij een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) het hebben van asbestproducten te verbieden. Dit kan inhouden dat een verplichting kan worden opgelegd op actieve verwijdering van:

- asbest(producten) in toepassingen in bouwwerken of objecten zoals daken;
- verontreiniging die een gevolg is van dergelijke toepassingen;
- afvalstoffen van asbestproducten die in het milieu zijn terechtgekomen.

Op basis van deze wetswijziging zou vanaf 1 januari 2025 een verbod op asbestdaken moeten gaan gelden. Dit betekent dat eigenaren van gebouwen met asbesthoudende dakbedekking deze voor 1 januari 2025 moeten hebben verwijderd. Het wetsvoorstel ligt nu bij de Eerste Kamer.

6. (Concept)Wetsvoorstel gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden

Op 6 juli 2018 is het Wetsvoorstel gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden in consultatie gegaan. Met dit wetsvoorstel wordt beoogd de uitwisseling en verwerking van gegevens te verbeteren tussen instanties die met elkaar samenwerken bij de aanpak van bijvoorbeeld de bestrijding van ondermijnende criminaliteit, van verstoring van de openbare orde en veiligheid, of van misbruik van overheidsgeld en sociale voorzieningen. De Wet gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden is slechts van toepassing als een samenwerkingsverband bij algemene maatregel van bestuur onder de werking van die wet wordt gebracht.

1.4. Regionale ontwikkelingen

1. Samenwerkingsconvenant 'groene BOA's'

In 2018 hebben de provincie Gelderland en de politie een nieuw convenant "Handhaven op elkaars grondgebied, regio Oost Nederland" opgesteld en ter ondertekening voorgelegd aan alle handhavingspartners betrokken bij het toezicht in het Gelderse buitengebied. Het convenant ziet op de samenwerking tussen de lokale handhavingspartners in het buitengebied en het optreden op elkaars grondgebied/terrein. De lokale handhavingspartners zijn groene BOA's die werkzaam zijn bij bijvoorbeeld provincie, gemeenten, omgevingsdiensten, natuurbeschermingsorganisaties, particuliere terreineigenaren, sportvisfederaties, politie en Koninklijke Marechaussee. Op grond van het convenant moeten alle partijen voor de uitvoering van de samenwerking werkafspraken maken. Hiertoe heeft stichting Groennetwerk, na overleg met de provincie, een voorstel gedaan. Het is nu aan alle partijen om hierop te reageren. In principe staat de gemeente Winterswijk open voor deze samenwerking.

2. Project Ariadne

Minister Ollongren heeft een bijdrage van 400.000 euro beschikbaar gesteld voor het project Ariadne. Het project Ariadne beoogt een uniforme, informatie gestuurde, integrale aanpak van de vakantieparkenproblematiek in Gelderland. Daartoe werken gemeenten, politie, provincie Gelderland en het OM samen. Met het project moet onder andere de integrale handhaving worden versterkt en ondermijnende criminaliteit op en rondom vakantieparken worden tegengegaan. De gemeente Winterswijk neemt deel aan dit project. Ariadne is onderdeel van het project Vitale Vakantieparken.

3. Regionale werkgroep ondermijning

Acht gemeenten in de Achterhoek hebben de intentie uitgesproken om de samenwerking te zoeken om ondermijning beter aan te kunnen pakken. De gemeenten kunnen elkaar helpen door kennisdeling, uitwisselen van best practices, efficiënt organiseren van activiteiten en waar mogelijk samen optrekken. Het idee is om daarvoor een gezamenlijke werkgroep op te richten onder aansturing van een gezamenlijke projectleider die begin 2019 zal starten. Ook zal de projectleider ondersteunen in complexe casuïstiek en adviseren bij het prioriteren van thema's.

4. Keurmerk Veilig Buitengebied

Diverse gemeenten in Achterhoek Oost, waaronder Winterswijk, zijn in 2018 gestart of gaan in 2019 starten met het opzetten van het Keurmerk Veilig Buitengebied. Doel is om het buitengebied veilig te houden en waar nodig veiliger te maken. Structurele samenwerking tussen publieke en private partijen in de aanpak van criminaliteit vormt de basis om tot het keurmerk te komen.

1.5. Lokale ontwikkelingen

1. Landelijke Aanpak Adreskwaliteit / project 'Adressen op orde'
De gemeente Winterswijk doet mee met de Landelijke Aanpak Adreskwaliteit. In dat kader is in 2018 gestart met het project 'Adressen op orde'. Doel van dit project is om de Basisregistratie Personen (BRP) zoveel mogelijk op orde te krijgen en te houden en daarmee adresfraude tegen te gaan. Concreet houdt dit in dat als team Burgerzaken een inschrijving of verhuizing in de BRP ontvangt die vragen oproept, de toezichthouders een huisbezoek uitvoeren. Op die manier wordt vastgesteld of de adresgegevens kloppen. Het onderzoek en het huisbezoek brengen niet alleen gevallen van adresfraude aan het licht, maar ook situaties waarin burgers juist ondersteuning blijken nodig hebben. Inmiddels is de realisatiefase van het project bijna afgerond en zijn de toezichthouders aangewezen om controles in het kader van de BRP uit te voeren. Eind 2018 zijn als proef al enkele huisbezoeken afgelegd. In 2019 zullen deze huisbezoeken structureel worden.
2. Actualisatie Preventie- Handhavingsplan ex. Artikel 43a Drank- en Horecawet
Het 'Preventie- en Handhavingsplan 2014-2016 ex artikel 43a Drank- en Horecawet' is aan actualisatie toe. Dit plan behelst de gemeentelijke doelen en activiteiten op het gebied van alcoholpreventie en handhaving, met name ten behoeve van het terugdringen van het alcoholgebruik onder jongeren. In 2019 zal een nieuw Preventie- en Handhavingsplan ex. artikel 43a Drank- en Horecawet worden opgesteld.
3. Tegengaan ondermijnende criminaliteit
Net als in 2018 zal ook in 2019 aandacht worden geschonken aan het signaleren van ondermijning. Opvallende casussen worden in brede samenwerking, waaronder politie en het Regionale Informatie en Expertise Centrum Oost Nederland, opgepakt. Deze samenwerking wordt voortgezet. Samenwerking door informatie te delen, zorgt voor een completer beeld van de omvang, werkwijze en leidt daarmee tot een betere aanpak van criminaliteit.
4. Beleidsregels Wet aanpak woonoverlast gemeente Winterswijk 2018
Op 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden. Deze wet biedt gemeenteraden de mogelijkheid om de burgemeester bij verordening de bevoegdheid toe te kennen om bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast gedragsaanwijzingen op te leggen aan de overlastgever. De gemeenteraad van Winterswijk heeft deze bevoegdheid bij raadsbesluit van 25 januari 2018 in de Algemene Plaatselijke Verordening opgenomen. Door deze wet en het betreffende APV-artikel heeft de burgemeester de mogelijkheid om specifieke gedragsaanwijzingen te geven aan overlastgevers in zowel huur- als koopwoningen. Houdt de overlastgever zich niet aan de gedragsaanwijzing, dan kan de dwangsom verbeurd worden verklaard en moet de overlastgever betalen óf kan de burgemeester met toepassing van bestuursdwang ingrijpen. In het verlengde hiervan zijn op 9 november 2018 de beleidsregels 'Wet aanpak woonoverlast gemeente Winterswijk 2018' in werking getreden. De beleidsregels zien op de wijze waarop de burgemeester van Winterswijk uitvoering zal geven aan zijn bevoegdheid tot het opleggen van gedragsaanwijzingen in het kader van de Wet aanpak woonoverlast.

1.6. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 worden de uitgangspunten voor het HUP 2019 beschreven. Daarna worden in hoofdstuk 3 de programma's per taakveld beschreven. In de bijlagen vindt u de tabel Puntenscore prioritering en de risicoanalyse APV en bijzondere wetten.

Hoofdstuk 2 Terugblik 2018

In dit hoofdstuk wordt teruggeblikt op het jaar 2018. U leest in hoofdlijnen op welke manier uitvoering is gegeven aan het toezicht en de handhaving in 2018.

2.1 Terugblik uitvoering toezicht en handhaving 2018

Kort samengevat bestonden de belangrijkste zaken uit het volgende:

1. Algemeen/juridisch:

- Juridische afhandeling van zaken (ondersteuning handhavers / opstellen voornemens en besluiten / behandelen bezwaar- en beroep);
- Opstellen van het HUP 2019;
- Opstellen Handhavingsjaarverslag 2017;
- Vaststelling beleidsregels Wet aanpak woonoverlast gemeente Winterswijk 2018
- Opleggen huisverboden;
- Juridisch advies en afhandeling van zaken op het gebied van Openbare Orde en Veiligheid op verzoek van politie, waaronder gebiedsverboden en sluiting panden.

2. Bouwen en ruimtelijke ordening:

- Controles op verleende vergunningen, waaronder hoofdzakelijk vergunningen voor de activiteit bouwen en slopen;
- Toezicht op bouwen zonder benodigde omgevingsvergunning;
- Toezicht op met bestemmingsplan strijdig gebruik;
- Toezicht onrechtmatige bewoning recreatiewoningen;
- Afhandeling van klachten en meldingen en handhavingsverzoeken;
- Intrekken 'oude, ongebruikte' omgevingsvergunningen;
- Toezicht verleende en geweigerde kap- en aanlegvergunningen en uitvoering herplantplicht;
- Controle brandveiligheid, tijdelijke bouwwerken en registratie attractietoestellen bij grootschalige evenementen;
- Toezien op naleving van private overeenkomst/voorwaardelijke verplichtingen t.a.v. landgoederen / uitvoering landschapsplan;
- Uitvoering gegeven aan landelijke onderzoeksplicht t.a.v. ventilatievoorzieningen kinderdagverblijven;
- Uitvoering gegeven aan de landelijke onderzoeksplicht t.a.v. de toepassing van breedplaatvloeren (geprefabriceerde breedplaten).

3. APV en bijzondere wetten:

- Toezicht illegale afvalstort/verkeerd aanbieden afval;
- Toezicht grootschalige evenementen;
- Toezicht op illegale reclameborden;
- Toezicht uitstallen goederen (precario) en terrassen;
- Controle op naleving algemene voorschriften bij containers op de openbare weg;
- Controle op inrijden winkelpromenade;
- Toezicht op fout parkeren en parkeerexcessen zoals voertuigwrakken en aanhangers;
- Toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet, waaronder het verstrekken van alcohol onder de 18;
- Afhandeling van klachten en meldingen, waaronder geluidsoverlast, overlast van hondenpoep en overhangend groen.

4. Milieu (inclusief bodem):

- Toezicht vergunningen/meldingen bedrijven;
- Afhandelen van klachten en meldingen.

Meer bijzonderheden over de uitvoering van het toezicht en de handhaving komen te staan in het jaarverslag handhaving 2018, welke wij uiterlijk in april 2019 zullen aanbieden. Voor de milieu gerelateerde zaken zal de ODA een eigen jaarverslag aanbieden.

Hoofdstuk 3: Uitgangspunten HUP 2019

Dit hoofdstuk biedt inzicht in de uitgangspunten van het HUP 2019. Denk hierbij aan de gemeentelijke doelstellingen, prioriteiten, afbakening, de organisatorische borging en de beschikbare capaciteit. De prioriteiten in dit HUP zijn gesteld op basis van het gemeentelijk beleid, de huidige lokale situatie, waaronder nalevingsgedrag, en een lokale risicoanalyse. Daarnaast is gekeken naar de uitgangspunten uit het coalitieakkoord 2018-2022 "Winterswijk maken we samen".

3.1 Missie

De missie van de toezichthouders is het waarborgen en verbeteren van de veiligheid en leefbaarheid in Winterswijk. De volgende uitgangspunten worden daarbij gehanteerd:

- Preventief toezicht is belangrijk: voorkomen is beter dan genezen;
- Informatie- en klantgericht: regels zijn soms onbekend;
- De veroorzaker betaalt: schade wordt verhaald of ongedaan gemaakt door de veroorzaker;
- Voor kleine ergernissen of veel voorkomende kleine overtredingen wordt waar mogelijk en zinvol (ook) de bestuurlijke strafbeschikking toegepast;
- Signalerende functie voor anderen: de toezichthouders zijn de ogen en oren op straat;
- Samenwerking zoeken wanneer dat bijdraagt aan het gewenste effect;
- Risicogerichte- en informatiegestuurde handhaving.

3.2. Gemeentelijke doelstellingen en prioriteiten

De handhaving van het bestuursrecht is van wezenlijk belang voor de geloofwaardigheid van de overheid en van de regels die zij stelt. Handhaving draagt bij aan een aantrekkelijke, schone en veilige gemeente waar het prettig is om te vestigen, wonen, werken en te recreëren. Een goed uitgevoerd handhavingsbeleid is daarbij van essentieel belang. Het handhavingsbeleid van de gemeente Winterswijk is expliciet uitgewerkt in de volgende documenten:

1. Wabobeidsplan gemeente Winterswijk d.d. 28 januari 2013
2. Integraal Veiligheidsplan Achterhoek Oost 2018-2021
3. Coffeeshopbeleid Winterswijk 2016
4. Beleidsregels Artikel 13b Opiumwet Gemeente Winterswijk
5. Beleidsregels Wet aanpak woonoverlast gemeente Winterswijk 2018
6. Beleidsregels omgevingsvergunning bewoning recreatiewoning
7. Horecaconvenant

In het bovengenoemde Wabobeidsplan staat ook de nalevingsstrategie. In de nalevingsstrategie wordt aangegeven met welke instrumenten de gemeente de naleving van wet- en regelgeving wil bereiken en de rol die handhaving – in de breedste zin des woords - daarin speelt. De nalevingsstrategie richt zich enerzijds op het reduceren van risico's die kunnen voortkomen uit het niet naleven van voorschriften en anderzijds op het stimuleren van naleving. De nalevingsstrategie omvat de onderstaande strategieën die in het Wabobeidsplan verder uiteen zijn gezet:

- Een preventiestrategie
- Een toetsstrategie
- Een toezichtstrategie
- Een klachtmeldingenstrategie
- Een sanctiestrategie
- Een gedoogstrategie

De beperkte capaciteit in combinatie met de hoeveelheid aan handhavingswerkzaamheden dwingt de gemeente om keuzes te maken: waarop wordt actief en systematisch toezicht gehouden? Een handhavingsprogramma is dus nodig omdat alles handhaven niet mogelijk is cq. niet gewenst is.

3.3 Inhoudelijke doelstellingen en handhavingsniveaus

Voor de handhaving zijn inhoudelijk de volgende algemene doelstellingen vastgesteld:

1. Algemeen/juridisch

- Het voorkomen en het bestrijden van overlast en criminaliteit;
- Vasthouden aan alerte en integrale handhaving in goede balans met maatwerk;
- Burgers en bedrijven zijn van mening dat de gemeente op een betrouwbare, vlotte, correcte en zorgvuldige wijze uitvoering geeft aan landelijke en lokale regelgeving en hier op adequate wijze op handhaaft;
- Nadruk op preventieve handhaving;
- 'Slimmer handhaven' door het inzetten van o.a. gedragsinterventies;
- Handhaving op de kaart houden door:
 - voorlichting over regelgeving door regelmatig een artikel te publiceren
 - gebruik maken van moderne communicatie, bv. door regelmatig een twitterbericht te plaatsen over wat er speelt bij team Handhaving
- Getracht wordt om zoveel mogelijk handhavingzaken communicatief oplossen, d.w.z. informeel of via mediation;
- Stimuleren dat burgers elkaar aanspreken op normoverschrijdend gedrag;
- Opstellen, actualiseren en verleanen protocollen en werkinstructies;
- Kwaliteit toezicht & handhaving checken, door middel van:
 - twee keer per jaar steekproefgewijs vijf verschillende dossiers controleren
 - controle of afwijkingen van beleid wel schriftelijk worden gemotiveerd
 - collegiale toets van brieven
 - controle of conform werkprocessen en protocollen wordt gewerkt
 - opstellen jaarlijkse zelfevaluatie en daarbij behorend verbeterplan.
- Inzetten op risicogericht en informatiegestuurd handhaven. Het doel van informatiegestuurde handhaving is om de handhaving daar in te zetten waar de risico's op niet naleven en/of de nadelige effecten daarvan het grootst zijn.

2. APV en bijzondere wetten:

- Zichtbaarheid op straat voor zowel de objectieve (= feitelijke) als de subjectieve veiligheid (= beleving);
- Aandacht voor zaken die gevoelig kunnen zijn voor criminaliteit en samenwerken met bewoners, ondernemers, politie, justitie en andere organisaties om criminaliteit aan te pakken o.a. door het Keurmerk Veilig Buitengebied;
- Meer verbinding maken, de wijk in. Voor het vroegtijdig signaleren van zaken is het van belang om de zichtbaarheid te vergroten en de samenwerking met partners te versterken;
- Een duidelijke afname van overlast in het algemeen. Gelet hierop hebben klachten en meldingen m.b.t. overlast prioriteit;
- Gevaarlijke situaties worden onmiddellijk aangepakt;
- Een schone leefomgeving door toezicht en handhaving op illegale afvaldump, zwerfafval en verkeerd aanbieden van afval (bijplaatsingen);
- Een veilig en gecontroleerd gebruik van de openbare ruimte.

3. Drank- en Horecawet

- Een verantwoorde alcoholverstrekking aan en gebruik van alcohol door jongeren door middel van controles op naleving van de horecaregelgeving bij horeca-ondernemers, supermarkten, cafetaria's maar ook tijdens evenementen. Dit aan de hand van het Preventie- en Handhavingplan alcohol;
- Om te waarborgen dat in kantines verantwoord alcohol wordt verstrekt en om oneerlijke mededinging tegen te gaan, worden de paracommerciële instellingen gecontroleerd (feesten van persoonlijke aard zijn bijvoorbeeld niet toegestaan);
- Controle of inrichtingen over een actuele Drank- en HorecaverGUNNING beschikken en of leidinggevende aanwezig is;
- Om overlast van uitgaansgelegenheden voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken, wordt gecontroleerd op de naleving van de voorschriften in het Horecaconvenant (o.a. sluitingstijden).

4. Bouwtoezicht en ruimtelijke ordening:
- Fysieke veiligheid, gezondheid, ruimtelijke kwaliteit hebben prioriteit conform het Wabobeleidsplan;
 - Veilige bouwwerken in overeenstemming met vergunningvoorschriften en planregels;
 - Veilige gebouwen en instellingen conform brandpreventieve voorschriften en brandpreventieve voorzieningen;
 - Veilige evenementen, zowel op het gebied van constructie van tijdelijke bouwwerken, brandveiligheid en de controle op registratie van attractietoestellen;
 - Behoud/bescherming landschap door controle van illegale kap van houtopstanden;
 - Geen toename in de onrechtmatige bewoning van recreatiewoningen en een verdere afname van eventuele overlast van tijdelijke bewoning van recreatiewoningen (toezicht wordt uitgevoerd door toezichthouders Openbare Ruimte).
5. Milieu
- Geen onaanvaardbare risico's veroorzaakt door inrichtingen voor mens en natuur;
 - Voorkomen hinder en overlast door inrichtingen.

3.4 Afbakening

Het HUP richt zich op de taakvelden milieu, bouwen, ruimtelijke ordening, brandveiligheid, APV en bijzondere wetten.

3.5 Organisatorische borging

De betreffende toezichthouders zijn betrokken geweest bij de risicoanalyse en het opstellen van dit programma. Daarnaast heeft er met betrekking tot de prioritering overleg plaatsgevonden met onder andere team Ruimtelijke Ontwikkeling, Omgevingsdienst Achterhoek (ODA) en de politie.

Bij de normale werkzaamheden, projecten en bij incidenten vindt het nodige overleg plaats met de diverse partners. Ook de samenwerking met het Regionaal Informatie en Expertise Centrum Oost Nederland (RIEC ON) zal in 2019 worden voortgezet. Het RIEC ON faciliteert een structurele en integrale aanpak van criminaliteit door enerzijds een samenwerking tussen de aangesloten convenantpartners te organiseren en anderzijds het bestuur te adviseren over de mogelijkheden van de bestuurlijke aanpak. Samenwerking tussen overheidsorganisaties door informatie te delen, zorgt voor een completer beeld van de omvang, werkwijze en 'leden' van criminele organisaties en leidt daarmee tot een betere aanpak van criminaliteit.

3.6 Beschikbare capaciteit

De handavingscapaciteit binnen de gemeente Winterswijk is onder te verdelen in toezichthouders Bouwen en ruimtelijke ordening (Wabo), toezichthouders Openbare Ruimte (APV en bijzondere wetten) en toezichthouders Drank- en Horecawet. Daarnaast beschikt team Handhaving over een administratief medewerker en juridische ondersteuning. Voor de berekening van de beschikbare capaciteit is uitgegaan van 1648 uren per fte.

Formatie team Handhaving 2019	Fte's
Toezi chthou der APV en bi jzon dere wet ten (met BOA-bevoegdheid)	2,6
Toezi chthou der Drank- en Horecawet (met BOA-bevoegdheid)	0,4
Toezi chthou der Bouw- en ruimtelijke ordening	3
Administratief medewerker	0,6
Juridisch beleidsmedewerker	1,9
Totaal	8,5

Daarnaast zijn binnen team Handhaving regelmatig stagiaires werkzaam. Zo wordt samengewerkt met ROC Aventus en het Graafschapcollege waarbij leerlingen van die scholen stageplaatsen krijgen aangeboden om toezicht en handhaving in de praktijk te leren.

Voor wat betreft de handhaving op het gebied van milieu geldt dat het toezicht, de handhaving en de juridische ondersteuning van milieu-inrichting gerelateerde zaken bij de ODA liggen.

Hoofdstuk 4 Programma per taakveld

Dit hoofdstuk beschrijft het uitvoeringsprogramma voor de handhaving in 2019 voor de taakvelden milieu, bouwen, ruimtelijke ordening, APV (en bijzondere wetten) en de Drank- en Horecawet. Per taakveld wordt een toelichting gegeven op de personele capaciteit, het totaalprogramma en de doelstellingen.

4.1 Milieu

4.1.1 Personele capaciteit

De werkzaamheden op het gebied van toezicht en handhaving die milieu-inrichting gerelateerd zijn, worden uitgevoerd onder regie van de ODA. Dat wil zeggen dat alle taken op het gebied van toezicht en handhaving die milieu-inrichting gerelateerd zijn door de gemeente worden aangemeld bij de ODA. De ODA coördineert en verzorgt vervolgens de uitvoering. De gemeente blijft wel verantwoordelijk voor de uitvoering van alle milieutaken. Voor de personele capaciteit van de ODA voor het jaar 2019 wordt verwezen naar het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2019 van de ODA. Het handhavingsuitvoeringsprogramma van de ODA zal apart worden vastgesteld.

4.1.2 Het totaalprogramma 2019

Sinds 2018 werkt de ODA met onderstaande frequentiematrix. Op basis daarvan heeft de ODA ook het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2019 voor milieu gemaakt. De ODA zal dat handhavingsuitvoeringsprogramma apart laten vaststellen.

Zeer Groot	I	0.33	0.5	0.75	1	2
Groot	II	0.2	0.25	0.5	0.75	1
Gemiddeld	III	Piep	Project	0.33	0.5	0.75
klein	IV	Piep	Piep	0.2	0.25	0.5
		A	B	C	D	E
		Beste	Goed	Gemiddeld	Slecht	Slechtste
		Naleefgedrag				

4.1.3 Toelichting op de handhavingstaken

In de frequentiematrix is met behulp van getallen weergegeven wat de toezichtfrequentie per jaar voor een branche of specifiek bedrijf is. In de frequentiematrix is tevens voor branches/bedrijven die een goed naleefgedrag vertonen en waar een laag risico is een piepsysteem opgenomen. Dit piepsysteem houdt in dat de toezichtfrequentie voor deze bedrijven bepaald wordt op basis van klachtenpatronen die binnen deze branches/bedrijven voorkomen.

De frequentiematrix is gebaseerd op het principe dat toezicht daar wordt ingezet waar dit effectief en efficiënt is. Dit punt is het kruispunt van het risico en het naleefgedrag in de frequentiematrix. Ten minste 1x per 4 jaar vindt een volledige actualisatie plaats van de probleem- en risicoanalyse en de frequentie van toezicht. Het naleefgedrag wordt meegenomen in de jaarlijkse evaluatie.

4.1.4 Doelstellingen

Doelstellingen voor 2019:

- In januari 2018 is de ODA gestart met de implementatie van de Landelijke handhavingsstrategie (LHS). Inmiddels is het implementatietraject afgerond en zal vanaf 1 januari 2019 volgens de LHS worden gewerkt. De werkwijze wordt vastgelegd in een checklist.
- De ODA houdt ook in 2019 branchegericht toezicht. Dat betekent dat de reguliere milieucontroles bij inrichtingen per branche door een groep toezichthouders worden gecontroleerd. Dit zorgt voor een eenduidige aanpak, gelijke behandeling voor bedrijven en een efficiëntere werkwijze voor de ODA. Er zijn nu 3 branchegroepen. Daar komt in 2019 nog een andere groep bij waar de complexere handhavingszaken onder gaan vallen.
- De Energie Maatregel Lijsten (EML's) worden structureel gecontroleerd en vóór 1 juli 2019 moeten bedrijven een eigen EML inleveren.
- In 2018 is de frequentiematrix ingevoerd. Deze matrix zal in 2019 worden geëvalueerd.
- In 2019 zal er ook bij de ODA meer aandacht zijn voor ondermijning.

4.2. Bouwen en ruimtelijke ordening

4.2.1 Personele capaciteit

Per 1 januari 2019 is de volgende formatie beschikbaar voor de handhaving op het gebied van bouwen en ruimtelijke ordening:

- 3 fte (4944 uur) aan toezichthouders Bouwen/RO;
- 250 uur voor administratieve ondersteuning bij de aanpak van onrechtmatige bewoning recreatiewoningen;
- 1440 uur aan juridische ondersteuning c.q. handhaving Wabo (waaronder bouwen en ruimtelijke ordening).

4.2.2 Prioritering

Op basis van het Wabobeleidsplan en het coalitieakkoord 2018-2022 "Winterswijk maken we samen" hebben de volgende onderwerpen prioriteit:

- Meldingen met een spoedeisend karakter en bedreigende situaties. Deze zaken worden altijd opgepakt.

Onder een spoedeisende situatie wordt verstaan: een dusdanige situatie dat verder gebruik zal leiden tot onomkeerbare schade of zeer hoge herstelkosten achteraf aan bouwwerk of omgeving.

Onder een bedreigende situatie wordt verstaan:

- o een situatie die leidt tot directe schade voor de mens;
 - o directe onomkeerbare schade voor het natuurlijk milieu, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteit;
 - o directe, onomkeerbare schade, voor de bewegingsruimte van de mens (wonen, bedrijfsvoering, voorziening in eerste levensbehoeften);
 - o constructieve en brandonveilige situaties die alleen met veel moeite achteraf zijn te corrigeren.
- Toezicht op de uitvoering van (ver)bouwwerkzaamheden tot en met de oplevering van het bouwwerk of bouwwerken worden gerealiseerd conform afgegeven vergunning;
 - Toezicht op risicovolle sloopwerken;
 - Controle illegale kap en naleving herplantplicht;
 - Toezicht niet voor permanente bewoning bedoelde bouwwerken, waaronder de onrechtmatige bewoning van recreatiewoningen (toezicht wordt uitgevoerd door toezichthouders Openbare Ruimte).

Toezicht op vergunningsvrij bouwen heeft geen prioriteit. Voor vergunningsvrije bouwwerken is in de welstandsnota een zogenaamde excessenregeling opgenomen. Op basis van deze regeling kan repressief worden ingegrepen als een bouwwerk in ernstige mate afwijkt van de welstandscriteria.

4.2.3 Het totaalprogramma 2019

Het Wabobeleidsplan heeft tot doel alle gemeentelijke taken met het aanwezige beleid op het gebied van de Wabo in beeld te brengen, te structureren en te vertalen naar een adequaat handavingsniveau. Onder het begrip adequaat wordt verstaan het niveau dat is afgeleid van landelijke protocollen (o.a. het landelijk toezichtsprotocol), vastgesteld beleid en de kennis en ervaring van de eigen medewerkers. In het Wabobeleidsplan vindt een vertaling plaats van het voorgestelde beleid naar een kwalitatief uitvoeringsprogramma. Hierdoor ontstaat inzicht in de benodigde uren om het beleid te realiseren. In de volgende tabel is het totaalprogramma voor bouwen en ruimtelijke ordening in 2019 weergegeven. Hierbij is dus rekening gehouden met het Wabobeleidsplan, de resultaten van de diverse risicoanalyses uit het Wabobeleidsplan en de beschikbare capaciteit.

Tabel Totaalprogramma Toezichthouders Bouw/Ruimtelijke Ordening 2019

Handhavingstaken toezichthouders Bouw/Ruimtelijke Ordening	Opmerking	Uren Wbp	Aantal	Uren 2019
<i>Omgevingsvergunning</i>				
• Administratie		150		125
• (Ver)bouwen van een bouwwerk	Verwachting is dat minder uren benodigd zijn dan Wbp.	2160	210	1800 (210)
• Handelen in strijd met ruimtelijke ordening n.a.v. een omgevingsvergunning	Meer uren dan Wbp, i.v.m. uren t.b.v. toezicht naleving voorwaardelijke verplichtingen.	20		200
• Wijzigen van een monument		20	5	10
• Toezicht omgevingsvergunning uitvoeren van een werk			5	25
<i>Overige vergunningen en toestemmingen</i>				
• Sloopmelding en asbesthandhaving	Meer uren benodigd vanwege toename aantal sloopmeldingen.	140	80	200 (150)
<i>Overige</i>				
• Tijdelijke omgevingsvergunningen		20	5	20
• Intrekken omgevingsvergunningen	Blijkt in de praktijk per intrekking meer tijd te kosten.	50	50	100 (20)
• BAG mutaties n.a.v. vergunning	Ervaring leert dat minder uren voldoende zijn.	495		200
• Gebiedsgericht en themagericht toezicht	Thema's 2019: - Gevels risicovolle gebouwen - Ventilatie kinderdagverblijven - Ventilatie scholen - Asbestdaken - Landschapselementen - Bermen	210		390
• Toezicht en handhaving BAG		250	50	100
• Controle illegale kap en naleving herplantplicht			145	250
• Besluit Bodemenergie	Meldingen alleen bij vergunningen geregistreerd			0
• Toezicht kwaliteit bestaande bouw	Alleen bij klacht/melding	48	12	80
• Wet Natuurbescherming	Alleen bij klacht/melding			15
• Controle landgoederen: private overeenkomst/voorwaardelijke verplichting				50
• Toezicht instandhoudingsplicht voor monumenten	Gelet op de totaal benodigde capaciteit wordt hier geen prioriteit aan gegeven in 2019.			0
• Toezicht evenementen	Constructieve veiligheid tijdelijke bouwwerken, brandveiligheid en attractietoestellen.			75
• Omgevingswet / werkgroep Informatiemanagement				50
<i>Handhaving n.a.v.</i>				
• Eigen waarnemingen (o.a. bouwen zonder vergunning en handelen in strijd met ruimtelijke ordening)	Op basis van ervaring afgelopen jaren zijn hiervoor meer uren opgenomen.	100		550
• Klachtmeldingen		130		200
• Verzoeken tot handhaving		58		100
Organisatiezaken				45
Team- en afstemmingsoverleg				250
Studie/opleiding				109
Totaal				4944

4.2.4 Toelichting op de handhavingstaken

1. Toezicht en handhaven (ver)bouwen

Dit product heeft betrekking op het maatschappelijk effect, fysieke veiligheid (zoals constructieve veiligheid, brandveiligheid en gebruiksveiligheid), gezondheid (zoals ventilatie, geluid, daglicht) en ruimtelijke kwaliteit (ruimtelijke en esthetische inpassing). Door onjuiste uitvoering kunnen gevaarlijk en ongezonde bouwwerken ontstaan, die niet voldoen aan wet- en regelgeving en niet passen in hun directe omgeving. Echter, niet alles kan worden gecontroleerd. Er is altijd sprake van een momentopname en het gaat om een planning. De bouwer blijft ook zelf verantwoordelijk en dient te bouwen conform het Bouwbesluit en de verleende vergunning.

Bij het toezicht op verleende vergunningen worden verschillende soorten vergunningen onderscheiden. Vergunningen die ieder een eigen onderbouwde manier van toezicht kennen. Niet alle vergunningen zullen bij voorbaat al worden gecontroleerd. Controlemomenten vinden, afhankelijk van het soort vergunning, plaats op specifieke momenten gedurende de bouw. Daarnaast kan er tegenwoordig steeds meer vergunningsvrij worden gebouwd. Deels betekent dit een verschuiving van toezicht/controle op vergunningen naar toezicht/controle illegale bouw of aanschrijving Wabo. Omdat niet alles gecontroleerd kan worden, is door middel van diverse risicoanalyses (effecten x kans op overtreding) in kaart gebracht waar de nadruk moet komen te liggen bij het toezicht en de handhaving. Die risicoanalyses zijn in de bijlagen bij het Wabobeleidsplan opgenomen.

2. Toezicht niet voor permanente bewoning bedoeld bouwwerk

Onder 'toezicht niet voor permanente bewoning bedoeld bouwwerk' wordt onder andere het toezicht op onrechtmatige bewoning van recreatiewoningen verstaan. In de gemeente Winterswijk is de permanente bewoning van recreatiewoningen altijd al verboden geweest, maar sinds de gemeenteraad in 2009 de beleidsnota 'Aanpak van permanente bewoning recreatiewoningen Winterswijk' heeft vastgesteld, wordt de permanente bewoning van recreatiewoningen nog intensiever aangepakt. Als er nu geen regulier toezicht meer wordt gehouden, zullen de resultaten die de afgelopen jaren met handhaving bereikt zijn te niet worden gedaan. Het toezicht hierop wordt uitgevoerd door de toezichthouders Openbare Ruimte. In het coalitieakkoord 2018-2022 'Winterswijk maken we samen' is opgenomen dat het huidige beleid van verbod en handhaving van onrechtmatige bewoning van recreatiewoningen wordt voortgezet.

3. Toezicht slopen

Bij vergunningen voor de activiteit slopen wordt onderscheid gemaakt tussen slopen met en zonder asbest en sloopmeldingen. Per type sloopwerk is in het Wabobeleidsplan het aantal controles, de te controleren onderdelen en de controlediepgang bepaald:

- Bij particuliere sloop asbest vindt geen regulier toezicht ter plekke plaats. Er worden alleen stortbonnen opgevraagd (administratief toezicht).
- Bij niet particuliere sloop asbest worden op twee momenten ook administratieve bescheiden opgevraagd. Hier vinden ook geen reguliere controles ter plekke plaats.
- Bij een niet risicovolle sloopwerk vindt alleen een opleveringscontrole plaats. Steekproefsgewijs vindt controle plaats op de andere thema's.
- Bij een risicovol sloopwerk vinden naast het administratief toezicht minimaal 4 reguliere controles plaats. De aandacht richt zich vooral op de externe veiligheid, openbare weg en belendingen.

NB. In afwijking van het Wabobeleidsplan is bij niet particuliere sloop gekozen voor één moment waarop administratieve bescheiden worden opgevraagd. Dit in verband met de stijgende hoeveelheid sloopmeldingen en landelijke ontwikkelingen in de asbestregelgeving. Daarbij blijkt één administratief controlemoment voldoende.

4. Themagericht toezicht

Voor het jaar 2019 zijn er zes actuele thema's die aandacht behoeven, te weten:

1. Onderzoeksverplichting naar de brandveiligheid van gevels van risicovolle gebouwen. Het gaat hierbij om hoge gebouwen met minderzelfredzame personen (o.a. ziekenhuizen en

- zorginstellingen) en andere hoge gebouwen waarin wordt geslapen (woongebouwen en hotels);
2. Ventilatie in kinderdagverblijven;
 3. Ventilatie in scholen;
 4. Asbestdaken;
 5. Landschapselementen; op 25 oktober 2018 heeft de gemeenteraad een motie aangenomen waarbij het college wordt opgedragen om aan de hand van satellietfoto's te onderzoeken welke landschapselementen zijn verdwenen en op basis van de uitkomsten een verbeterplan te formuleren. Hier zal in 2019 uitvoering aan worden gegeven.;
 6. Bermen; illegaal in gebruik genomen bermen bij landbouwgronden lijkt op basis van luchtfoto's veel voor te komen. Dit fenomeen is onder andere schadelijk voor natuur en landschap, bijvoorbeeld door verlies aan biodiversiteit. Mede gelet op het coalitieakkoord 2018-2022 "Winterswijk maken we samen" waarin de ambitie 'een vergroting van biodiversiteit en hoe we hieraan een bijdrage kunnen leveren' is opgenomen, wordt dit thema in 2019, in samenwerking met de gemeentelijk ecooloog, opgepakt. De aanpak zal in eerste instantie gericht zijn op preventieve interventies, zoals de inzet van communicatie middels een brochure en het organiseren van een gespreksavond over de invulling en onderhoud van bermen. Daarna zal waar nodig over worden gegaan op repressieve interventies (toezicht en handhaving).

Tabel Programma projecten/acties 2019 voor bouwen en ruimtelijke ordening

Projecten 2019	Uren
Onderzoeksverplichting brandveiligheid gevels risicovolle gebouwen	25
Ventilatie in kinderdagverblijven (nasleep project 2017/2018)	25
Ventilatie scholen	100
Asbestdaken	50
Landschapselementen	100
Bermen	90

5. Controle illegale kap en naleving herplantplicht

Net als de afgelopen jaren zullen ook in 2019 alle verleende vergunningen waarbij een herplantplicht is opgelegd en de geweigerde vergunningen worden gecontroleerd. Verder zullen kap- en aanlegvergunningen zonder herplantplicht worden gecontroleerd als er een vermoeden bestaat dat in afwijking van de betreffende vergunning gekapt gaat worden. Vergunningen waarbij geen herplantplicht is opgelegd en waarbij geen vermoeden bestaat dat in afwijking van de vergunning gekapt gaat worden, worden niet gecontroleerd. Uitzondering hierop kan zijn als de vergunningverlener op basis van de uitgebrachte adviezen en de aard / omvang van de aanvraag de afweging maakt dat er in een specifiek geval toch gecontroleerd moet worden. Een voorbeeld hiervan is een controle op het vellen van een aantal bomen uit een karakteristieke rijbeplanting.

6. Toezicht brandveilig gebruik

De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) heeft in haar organisatieplan de volgende doelstellingen en speerpunten geformuleerd:

1. Het voorkomen en beperken van incidenten, rampen en crisis.
2. Het bestrijden van incidenten, rampen en crisis.
3. Herstel na een ontwrichte situatie.

Aan deze doelstellingen wordt uitvoering gegeven op een risicogerichte en informatiegestuurde werkwijze en met gebruikmaking van het zelforganiserend vermogen van de maatschappij (inwonerparticipatie).

Vooraf de afdeling Risicobeheersing van de VNOG is betrokken bij het handhavingprogramma. De afdeling Risicobeheersing van de VNOG:

- Legt het accent op het voorkomen van brand en het aan de bron beperken van de effecten;
- Werkt intensief samen met bedrijven, instellingen en lokale overheid waarbij de eigen verantwoordelijkheid wordt gestimuleerd;

- Voorkomt leed door zelfredzaamheid en eigen verantwoordelijkheid van burgers voor hun (brand-)veiligheid en die van medeburgers te stimuleren en te ondersteunen;
- Deelt kennis over branden, o.a. uit brandonderzoek, met bedrijven en instellingen waardoor de maatschappij brandveiliger kan worden. Deze kennis wordt ook ingezet bij de nazorg voor burgers en brandveiligheidsadviezen;
- Vervult de regierol in alle schakels van de brandveiligheidsketen.

Risicobeheersing beïnvloedt de veiligheid nu nog grotendeels door via de gemeente invloed uit te oefenen op vergunningen en handhaving. Kortom: door gebruik te maken van de regels op het gebied van brandveiligheid. Maar regels bieden geen 100% garantie op brandveiligheid. Daarnaast leert statistiek en onderzoek dat het menselijke gedrag vaker oorzaak is van brand dan het niet naleven van wet- en regelgeving. Daarom richt risicobeheersing zich naast het sturen via wet- en regelgeving op het sturen door middel van beïnvloeding van gedrag ("van regels naar risico's"). De benodigde tijd daarvoor wordt gevonden in het effectiever inzetten van capaciteit m.b.t. de bedrijfsbezoeken (in oude termen controle en toezicht). Het betekent dat tijd en capaciteit gericht worden ingezet in die situaties waar het veiligheidsrendement het hoogst is en dat er niet langer gecontroleerd gaat worden in situaties waarin géén of nauwelijks veiligheidswinst valt te behalen. Deze ontwikkeling past bij de aanstaande omgevingswet en de veranderingen in de regelgeving op het gebied van private kwaliteitsborging.

7. Meldingen

Toezicht kan plaatsvinden door middel van regulier toezicht, maar ook op basis van meldingen van derden. Dit laatste is wat we verstaan onder 'piepsysteem'. Over het algemeen hebben meldingen betrekking op illegale bouw of illegaal gebruik. Prioriteit hebben de meldingen en handhavingsverzoeken met een spoedeisend karakter en bedreigende situaties. Deze zaken worden altijd opgepakt. Wat onder een spoedeisende en bedreigende situatie wordt verstaan, is uitgelegd onder paragraaf 4.2.2. Wanneer sprake is van een overige situatie, wordt aan de hand van een aantal factoren een puntenscore bepaald. De zaken met de meeste punten hebben altijd de hoogste prioriteit. De puntenscore wordt bepaald aan de hand van de kenmerken/factoren genoemd in de tabel in Bijlage 1. Deze tabel komt uit het Wabobeleidsplan.

8. Handhaving naar aanleiding van eigen waarnemingen

Op basis van ervaringen van de afgelopen jaren zijn meer uren opgenomen voor de handhaving naar aanleiding van eigen waarnemingen dan in het Wabobeleidsplan is begroot. Zo is gebleken dat de handhaving van het aantal geconstateerde gevallen van illegale bouw veel meer tijd kost. Het gaat dan met name om bouwen zonder vergunning en het bouwen en gebruiken in strijd met het bestemmingsplan. Bij de opgenomen uren is het (legalisatie)onderzoek naar aanleiding van constatering en eventuele daaropvolgende aanschrijvingen inbegrepen.

9. Gebruik bedrijfswoningen als normale woningen

We zien dat een behoorlijk aantal bedrijfswoningen worden gebruikt als normale woning. Dit is op grond van de bestemmingsplannen niet toegestaan en zou dus op moeten worden gehandhaafd. Echter, gelet op de huidige capaciteit zal hier in 2019 geen prioriteit aan worden gegeven. Alleen bij klachten/meldingen en ter voorkoming van nieuwe gevallen wordt in 2019 opgetreden.

4.2.5 Doelstellingen

Voor 2019 zijn de volgende doelstellingen opgenomen:

- Blijvend en meer inzetten op 'slimme' handhaving, o.a. door het inzetten van het gedragsinterventies;
- Blijvende aandacht voor voorlichting. Dit mede in het kader van de toenemende deregulering. Daarvoor zullen de toezichthouders in 2019 o.a. de aanvragers van een vergunning, na het verlenen van de vergunning, een mail sturen met informatie over o.a. de melding start bouw, het aanleveren van stukken en het toezicht tijdens de bouw.

4.3 APV en bijzondere wetten

APV staat voor 'Algemene Plaatselijke Verordening', kort gezegd de lokale regelgeving. Ook de Bomenverordening valt hieronder. Bij bijzondere wetten moet gedacht worden aan de Wet op de kansspelen, Winkeltijdenwet, Wegenverkeerswet, Opiumwet, etc.

4.3.1 Personele capaciteit

In 2019 is voor het toezicht Openbare Ruimte de volgende formatie beschikbaar:

- 2,6 fte (4344 uur) aan toezichthouders. Deze toezichthouders zijn tevens buitengewoon opsporingsambtenaar;
- 410 uur aan administratieve ondersteuning bij de afhandeling van klachten en meldingen en de bestuurlijke strafbeschikking;
- 405 uur aan juridische ondersteuning. Deze uren zijn inclusief het opleggen van huisverboden en de beleidsaspecten m.b.t. de bestuurlijke strafbeschikking.

4.3.2. Prioritering

Op basis van de risicoanalyse APV en bijzondere wetten (bijlage 2) hebben de volgende onderwerpen prioriteit:

- Illegale afvalstort;
- Zwerfafval;
- Controle op veiligheid, geluid, ordeverstoring en drankverstrekking bij grootschalige evenementen (zoals Preuverie, Volksfeest, Steengroevetheater, Ibiza Dreams en Koningsdag);
- Verbranden van afval;
- Hondenpoep.

Naast de onderwerpen die op basis van de risicoanalyse prioriteit krijgen, is er ook gekeken naar een onderzoek naar buurtoverlast dat het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) in juni 2018 naar buiten heeft gebracht. Uit het onderzoek komen de volgende vormen van buurtoverlast naar voren: 1. Te hard rijden, 2. Hondenpoep, 3. Parkeerproblemen, 4. Rommel op straat en rondhangende jongeren. De uitkomsten van het onderzoek zijn ook meegenomen bij het vaststellen van het jaarprogramma voor 2019.

4.3.3 Het totaalprogramma 2019

Rekening houdend met het coailiteprogramma 2018 – 2022 "Winterswijk maken we samen", het Wabobeleidsplan, de resultaten van de risicoanalyse APV en bijzondere wetten, het onderzoek van het CBS inzake buurtoverlast, de input van de politie en de beschikbare capaciteit hebben wij het volgende programma voor 2019 vastgesteld.

Tabel Totaalprogramma APV/bijzondere wetten 2019

Handhavingstaken toezichthouders Openbare Ruimte	Opmerking	Aantallen	Uren
Administratie	Administratieve werkzaamheden die niet rechtstreeks verband houden met een van de andere werkdoelen.		30
Evenementen grootschalig	Toezicht op veiligheid, geluid, ordeverstoring, drankverstrekking en parkeren bij evenementen.		150
Parkeren	Blauwe zone, invalidenparkeerkaarten en parkeeronthefingen (Wordt meegenomen in surveillance en extra controles op koopzondagen en feestdagen.) De nadruk ligt op foutparkeren. Om de twee weken zal ook 1 toezichthouder (samen met de politie) op de zaterdag controleren.		200
Parkeerexcessen	Controle op voertuigwrakken, aanhangers, ed. die langdurig op de weg staan. 1 keer per jaar thematisch controleren. Daarnaast op basis van klacht/melding.		45
Controle permanente bewoning recreatiewoningen	T.o.v. vorig jaar blijken meer uren benodigd nu niet alleen recreatieterreinen, maar ook campings gecontroleerd worden.		750

Handhavingstaken toezichhouders Openbare Ruimte	Opmerking	Aantallen	Uren
BOA	Strafrechtelijk optreden bij overtreding bestemmingsplan (economisch delict)		30
Uitstallen goederen en precario en terrassen	Controleren op omvang van uitstallingen/precario en omvang en orde terrassen (thematisch)		60
Aanbrengen of voeren handelsreclame	Controleren op illegale reclameborden		150
Illegale afvalstort / verkeerd aanbieden van afval	Controles van verkeerd aanbieden van afval i.v.m. de invoering van omgekeerd inzamelen. Het gaat hier om bijplaatsingen van afval. Controles op afvalscheiding vallen hier niet onder.		300
Toezicht bij verstrekken D&H vergunning			50
Verbranden van snoeihout / afval	Bij klacht/melding en eigen constatering van het verbranden van afval tijdens gebiedsgericht toezicht. Daarnaast 1 keer per jaar vóór Pasen controleren op paasvuren (o.a. afstanden).		25
Surveillance / Gebiedsgericht en themagericht toezicht	<ul style="list-style-type: none"> - Extra controle op overlast hondenpoep en loslopende honden tijdens surveillance. - Extra controle op laden- en lossen en inrijden winkelpromenade tijdens surveillance in het centrum. - Controle op naleving algemene voorschriften bij containers op de openbare weg - Controle standplaatsen; is vergunning verleend en zijn de vergunde standplaatsen nog in gebruik - Verbranden van afval - Zwerfafval - Straatmuzikanten - Controle op voorwerpen op de openbare weg, vernielingen en 'hangplekken'. 		700
Project 'Adressen op orde'	Controle juistheid inschrijvingen Basisregistratie Personen.		300
Verontreiniging door honden	Naast de extra oplettendheid bij de reguliere surveillance wordt er 5 keer per jaar thematisch gecontroleerd.		60
Zwerfafval	Zwerfafval wordt meegenomen tijdens de surveillance, maar zal ook 4 keer per jaar thematisch gecontroleerd worden. Bv. 'snoeproute'.		50
Illegaal gebruik gemeentegrond	Meldingen en eigen constatering worden geregistreerd. Bekeken wordt of de grond verkocht kan worden en middels brief verjaring stuiten. Later in projectvorm verder oppakken.		15
Opkopersregister	Handhaving van de registratie- en legitimatieplicht van handelaren in gebruikte of ongeregelde goederen.		30
Exploitatievergunning	Controleren of alle horecabedrijven een exploitatievergunning hebben aangevraagd en indien nodig handhavend optreden.		90
Handhavingsestafette en WTP controles			45
Afhandeling meldingen en klachten	Hieronder valt ook het verrichten van geluidsmetingen.		814
Team- en afstemmingsoverleggen	Hieronder vallen ook de afstemmings-overleggen met de politie en team RO/APV.		300
Organisatiezaken			30
Studie/opleiding			120
Totaal			4344

4.3.4 Toelichting op de handhavingstaken

1. Toezicht

De toezichthouders Openbare Ruimte/BOA's zijn verantwoordelijk voor een groot aantal onderwerpen die grofweg in onderstaande categorieën in te delen zijn:

- Evenementen;
- Openbare ruimte;
- Wegen en verkeer;
- Overige categorieën waaronder (zwerf)-afval, illegale reclames, etc..
- Sinds eind 2018 zijn de toezichthouders Openbare Ruimte/boa's ook aangewezen voor het uitvoeren van huisbezoeken in het kader van de Basisregistratie Personen (BRP).

Enkele andere onderwerpen worden hieronder nader toegelicht.

Inrijden en parkeren (vracht)auto's winkelgebied

Tijdens de surveillance zal in 2019 extra gecontroleerd worden in het centrum op het inrijden en parkeren van (vracht)auto's waar en wanneer dat niet is toegestaan (bv. inrijden winkelpromenade). Dit om eventuele overlast voor het winkelend publiek zoveel mogelijk te beperken.

Straatmuzikanten

Sommige winkeliers ervaren overlast van straatmuzikanten die gedurende langere tijd voor hun winkel staan te spelen. Mede op verzoek van de politie zal hier in 2019 aandacht aan worden besteed.

Exploitatievergunning

In 2018 is de APV gewijzigd. Eén van de wijzigingen betrof de herinvoering van de exploitatievergunning. Dit betekent dat alle horecabedrijven, ook de alcoholvrije, nu in het bezit moeten zijn van een exploitatievergunning. Bij de behandeling van de aanvraag van zo'n vergunning wordt ook een zgn. BIBOB-onderzoek naar de integriteit van de ondernemer(s) uitgevoerd. Doel van de Wet BIBOB is het voorkomen dat een horecagelegenheid misbruikt wordt voor het plegen van strafbare feiten. De herinvoering van de exploitatievergunning is daarmee één van de maatregelen om ondermijning tegen te gaan.

Alle horecabedrijven hebben in 2018 een brief ontvangen waarin is aangegeven dat ze vóór 22 december 2018 een exploitatievergunning moeten hebben aangevraagd. Begin 2019 zal gecontroleerd worden of alle horecabedrijven, ook de alcoholvrije, daadwerkelijk een exploitatievergunning hebben aangevraagd. Zo niet, dan zal handhavend worden opgetreden.

Adressen op orde

In het kader van het project 'Adressen op orde' voeren de toezichthouders huisbezoeken uit naar aanleiding van inschrijvingen of verhuizingen in de BRP die vragen oproepen. De huisbezoeken hebben tot doel om de BRP op orde te krijgen en te houden en zo adresfraude tegen te gaan.

Opkopersregister

Handelaren in gebruikte of ongeregelde goederen zijn verplicht in het Digitaal Opkopersregister aantekening te houden van alle gebruikte of ongeregelde goederen die ze verkopen of op andere wijze overdragen. Dit om heling tegen te gaan. Mede op verzoek van de politie zal in 2019 extra aandacht worden besteed aan de registratie- en legitimatieplicht van handelaren.

2. Projecten en acties

Op het gebied van APV/bijzondere wetten worden er een aantal jaarlijks terugkerende acties gehouden. Deze acties hebben als doel de aandacht van de burger te vestigen op bepaalde regels en het naleefgedrag daarvan te bevorderen. De benodigde uren voor deze acties zijn meegenomen in het totaaloverzicht. In de volgende tabel staan de acties die voor 2019 zijn gepland.

Tabel Thematische acties APV/bijzondere wetten 2019

Thema's	Omschrijving	Frequentie/periode
Handhavingsestafette	Integrale controle met diverse partners.	Tenminste 1 keer per jaar
WTP controles Oost Achterhoek	WTP controles zijn geplande integrale controles, m.n. gericht op midden- en kleinbedrijf, winkelbedrijven, horeca en eventueel overlast gevende panden. De deelnemers aan de controles zijn o.a.: SDOA, douane, NVWA, UWV, politie en gemeente.	Circa 4 keer per jaar
Terrassen	Omvang en orde terrassen.	In het voorjaar en in de zomer een aantal keer
Uitstallen goederen / precario	Controle of voor het uitstallen van goederen precario wordt betaald.	1x per jaar in mei
Illegale reclameborden	Controle op illegale reclameborden buitengebied.	4 keer per jaar thematisch
Zwerfafval	Zwerfafval wordt meegenomen tijdens de surveillance, maar ook 4 keer per jaar thematisch. Bv. 'snoeproutes'.	4 keer per jaar
Parkeerexcessen	Controle op voertuigwrakken, aanhangers, ed.	1x per jaar rond de zomervakantie
Verontreiniging door honden	Controle op aanwezigheid opruimmiddel.	Tijdens surveillance, maar ook 5x per jaar thematisch.
Paasvuren	De periode vóór Pasen extra aandacht besteden aan de voorschriften van de ontheffing voor het aansteken van een paasvuur. Dit zeker in het geval van droogte.	1 keer per jaar
Carbidschieten	Controle op naleving algemene voorschriften bij carbidschieten.	1x op oudjaarsdag

3. Meldingen

Overtredingen worden op verschillende wijze onder de aandacht van de toezichthouders gebracht. Meldingen van burgers is daar één van. Prioriteit hebben de meldingen en handavingsverzoeken met een spoedeisend karakter en bedreigende situaties. Deze zaken worden altijd opgepakt.

Onder een spoedeisende situatie wordt verstaan: een dusdanige situatie dat verder gebruik zal leiden tot onomkeerbare schade of zeer hoge herstelkosten achteraf aan bouwwerk of omgeving.

Onder een bedreigende situatie wordt verstaan:

- Is er kans op directe schade voor de mens;
- Is er kans op directe onomkeerbare schade voor het natuurlijk milieu, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteit;
- Is er kans op directe, onomkeerbare schade, voor de bewegingsruimte van de mens (wonen, bedrijfsvoering, voorziening in eerste levensbehoeften);
- Is er sprake van een brandonveilige situatie die alleen met veel moeite achteraf is te corrigeren.

Wanneer géén sprake is van een spoedeisende of bedreigende situatie, dan wordt aan de hand van een aantal factoren een puntenscore bepaald. De zaken met de meeste punten hebben altijd de hoogste prioriteit. De puntenscore wordt bepaald aan de hand van de kenmerken/factoren genoemd in de tabel in Bijlage 1. Deze tabel komt overeen met de tabel uit het Wabobeleidsplan.

Als een overtreding daadwerkelijk wordt geconstateerd, dan wordt deze vastgelegd op foto en wordt een rapportageformulier ingevuld. Als direct tegen de overtreding wordt opgetreden, dan wordt een proces-verbaal of een kennisgeving van bekeuring uitgeschreven. Het afhandelen van meldingen wordt veelal meegenomen tijdens het reguliere toezicht.

4. Handhaving

Overtredingen worden opgepakt in bestuursrechtelijke en/of strafrechtelijke handhavingstrajecten. Over het algemeen zijn de taken van de toezichthouders Openbare Ruimte preventief, dienstverlenend en corrigerend. In sommige gevallen zal repressief optreden noodzakelijk zijn.

4.3.5 Doelstellingen

Voor 2019 zijn de volgende doelstellingen opgenomen:

- Controle op de registratie- en legitimatieplicht van handelaren in gebruikte of ongeregelde goederen;
- Inzetten op de uitvoering van het project 'Adressen op orde', inhoudende dat de toezichthouders BRP huisbezoeken afleggen in die gevallen waar een inschrijving of verhuizing vragen oproept om zo adresfraude tegen te gaan;
- Blijvende aandacht voor de zichtbaarheid van handhaving, verbinding maken, de wijk in. Voor het vroegtijdig signaleren van zaken op het gebied van zorg, verloedering, burenruzie, ondermijning, etc. is het van belang om de zichtbaarheid van Handhaving te vergroten en de samenwerking met partners te versterken;
- Aandacht voor 'slimme handhaving' door het inzetten van communicatie via bijvoorbeeld Twitter voorafgaande en na de controles, maar ook door meer in te zetten op gedragsinterventies.

4.4. Drank- en Horecawet

4.4.1 Personele capaciteit

Voor het toezicht en de handhaving in het kader van de Drank- en Horecawet is de volgende formatie beschikbaar:

- circa 0,4 fte (600 uur) aan toezichthouders;
- 200 uur aan juridische ondersteuning.

4.4.2 Prioritering

In 2019 zal een nieuw Preventie- en Handhavingsplan ex. artikel 43a Drank- en Horecawet worden opgesteld. Tot het nieuwe plan er ligt, zal, in de lijn van de doelstellingen van het 'Preventie- en Handhavingsplan 2014-2016', het accent van toezicht en handhaving liggen op de volgende onderwerpen:

- Naleving van de leeftijdsgrenzen voor de verstrekking van alcoholische drank bij horeca-ondernemers, supermarkten, cafetaria's, maar ook tijdens evenementen. 'Alcohol en jeugd (in brede zin)' is ook door de politie genoemd als input voor dit Handhavingsuitvoeringsprogramma;
- Algemene naleving Drank- en Horecawet, waaronder de controle op actuele, rechtsgeldige horecaverunningen;
- Controle paracommerciële instellingen op naleving voorschriften (feesten van persoonlijke aard zijn bijvoorbeeld niet toegestaan);
- Naleving horecaconvenant, o.a. op sluitingstijden.

Daarnaast loopt het Europese project 'Localize It!' ook in 2019 door. De gemeente Winterswijk doet als pilotgemeente mee aan dit project. Bij 'Localize It!' gaat het om een community benadering om alcoholgebruik onder minderjarigen te verminderen, gericht op binge drinkers. Met 'Localize It!' worden gemeenten ondersteund bij het ontwikkelen en implementeren van lokale alcoholstrategieën op maat. Zeven verschillende thema's voor alcoholpreventie worden aangepakt, waaronder werk van ouders, scholen, kinderen in gezinnen met alcoholproblemen, alcohol in de openbare ruimte, feesten, festivals, horeca en detailhandel, vluchtelingen en verkeersveiligheid.

4.4.3 Het totaalprogramma 2019

In de volgende tabel is het totaalprogramma voor het toezicht Drank- en Horecawet in 2019 weergegeven. Bij de invulling van de beschikbare uren zal rekening worden gehouden met het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol.

Tabel Totaalprogramma Drank- en Horecawet 2019

Handhavingstaken toezichthouder D&H wet	Opmerking	Uren
Drank- en Horecawet	Controle Drank- en Horecawet conform het Preventie- en Handhavingsplan alcohol	600
Speelautomaten	Controle op aanwezigheid speelautomaten en of daarvoor de benodigde vergunningen zijn verleend. Deze controles worden gecombineerd met horecacontroles.	1x per jaar aan het begin van het jaar.
Aanpak verkeerd geparkeerde fietsen in het centrum onder uitgaanstijden	Op verzoek van de politie wordt in 2019 tijdens horecacontroles extra aandacht besteed aan verkeerd geparkeerde fietsen in het centrum. Dit omdat de gestalde fietsen de routes voor noodverkeer blokkeren.	Wordt meegenomen tijdens horecacontroles.

4.4.4 Toelichting op de handhavingstaken

De controles van horeca-inrichtingen zullen een integraal karakter hebben. Dit houdt in dat gecontroleerd wordt op bijvoorbeeld brandveiligheid, de aanwezigheid van leidinggevend en speelautomaten.

Net als het afgelopen jaar, zal ook in 2019 worden gecontroleerd op de naleving van de leeftijdsgrenzen bij de verstrekking van alcoholische drank en het gebruik van alcohol door jongeren onder de 18. Deze controles zullen zowel plaatsvinden in horecagelegenheden,

sportkantines, supermarkten en slijterijen. Maar ook tijdens evenementen zal worden gecontroleerd op alcoholverstrekking onder de 18. Bij geconstateerde overtredingen zal handhavend worden opgetreden tegen de verstrekkers. Jongeren tussen de 12 en 18 jaar kunnen worden doorverwezen naar Halt.

Verder zal bij evenementen worden toegezien op artikel 35-ontheffingen (ontheffing voor het tijdelijk schenken van alcohol). Gekeken zal worden of de benodigde ontheffing voor het tijdelijk schenken van alcohol is verleend en of aan de daarin gestelde voorwaarden wordt voldaan.

Op verzoek van de politie zal in 2019 tijdens de horecacontroles ook aandacht worden besteed aan verkeerd geparkeerde fietsen in het centrum. Het gaat daarbij om fietsen die bijvoorbeeld de routes voor het noodverkeer blokkeren.

Ten slotte zal in 2019 toezicht worden gehouden op het naleven van sluitingstijden en andere voorschriften uit het horecaconvenant. Veel horecaondernemers hebben het horecaconvenant getekend en het is zaak dat de voorschriften uit het horecaconvenant ook worden nageleefd om o.a. overlast voor de omgeving zoveel mogelijk te voorkomen.

4.4.5 Doelstellingen

Voor 2019 zijn de volgende doelstellingen opgenomen:

- Terugdringen alcoholgebruik onder jongeren;
- Terugdringen beschikbaarheid alcohol voor 18-minners;
- Algemene naleving Drank- en Horecawet.
- Inzetten op een intensivering van de samenwerking en uitruil toezichthouders met buurgemeenten.

Bijlage 1 Puntenscore prioritering

Tabel Puntenscore prioritering

Kenmerken	Categorieën	Punten
Locatie	Ligging in buitengebied	5
	Zichtbaar vanaf de openbare weg of openbare ruimte	3
Bouwwerk	Publiektoegankelijk bouwwerk	5
	Gestapelde woningen, logies- of kantoorgebouw	4
	Industrie en bedrijfsgebouwen, grote bouwwerken geen gebouw zijnde	3
	Grondgebonden woningen, kleine bouwwerken met veiligheidsrisico's	2
Monumentstatus	Officieel monument	5
	Beeldbepalend pand	3
Effect vanuit regelgeving	Veiligheid en gezondheid	5
	Bodem	4
	Lucht	4
	Water	4
	Geluid	4
	Economisch, stedenbouwkundig / planologisch	3
	Leefbaarheid directe omgeving	3
Omvang	Past niet in bestemmingsplan: grote overschrijding	5
	Past niet in bestemmingsplan: binnenplans of kruimel	2
Mate van hinder / overlast	Op collectief niveau	5
	Beperkte mate op collectief niveau	3
	Op individueel niveau	2
Overig (meerdere antwoorden mogelijk)	In tegenspraak met vastgesteld beleid	5
	Samenloop meerdere wet- en regelgeving	3
	Gevolgschade voor gemeente / gemeenschap > € 5.000,-	3

Bijlage 2 Risicoanalyse APV en bijzondere Wetten

Tabel risicoanalyse

			KANS X EFFECT (RISICO)				
EFFECT	E. Zeer ernstig	5	5	10	15	20	25
	D. Ernstig	4	4	8	12	16	20
	C. Groot	3	3	6	9	12	15
	B. Matig	2	2	4	6	8	10
	A. Klein	1	1	2	3	4	5
			1	2	3	4	5
			A. Zeer klein	B. Af en toe	C. Geregeld	D. Zeer vaak	E. Vrijwel zeker
			KANS				

Beperkt risico (score 1 t/m 3)

Onderwerp	Score	Maatregel 2019
Slapen op of aan de weg	1	
Illegaal water op weg bij vorst	2	
Kamperen buiten kampeerterrein	2	
Kansspelen/loterijen	2	Meenemen bij horecacontroles
Speelautomatenvergunning	2	Meenemen bij horecacontroles (1 keer per jaar in het begin van het jaar)
Verbod loslopende honden	2	Meenemen bij surveillance
Verontreiniging bij werkzaamheden op de weg	2	
Neerzetten van fietsen e.d.	2	Alleen bij klacht/melding of eigen constatering verkeersonveilige situatie. Daarnaast in 2019 ook meenemen tijdens horecacontroles i.v.m. blokkeren routes (nood)verkeer.
Loslopend vee en pluimvee	2	
Controle illegaal collecteren	2	Alleen bij klacht/melding
Plakken en kladden	2	
Illegaal innemen standplaatsen	2	Bij klacht/melding en eigen constatering
Illegaal vervoer inbrekerswerktuigen en geprepareerde tassen	2	Aanschrijven na melding/pv politie of eigen constatering
Evenementen kleinschalig (tot 100 pers.)	3	Alleen bij klacht/melding

Risico (scores 4 t/m 10)



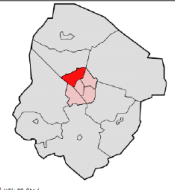


Onderwerp	Score	Maatregel 2019
Controle op terrassen	4	Thematisch (meerdere keren tijdens het terrasseizoen) en bij klacht/melding.
Gevaarlijke honden	4	Bij rapportage politie en klachten
Hinderlijk gedrag op of aan de weg (hinderlijk drankgebruik)	4	
Hinderlijk gedrag in voor publiek toegankelijke ruimten (bv. parkeergarages).	4	Meenemen bij surveillance en controle 's avonds en in het weekend.
Vandalisme	4	
Winkeltijdenwet (zondagopenstelling)	4	Bij klacht/melding en bij eigen constatering.
Maken en veranderen van een uitweg	4	Bij klacht/melding of bij eigen constatering van een verkeersonveilige situatie.
Overtredingen m.b.t. crossterreinen	4	Alleen bij klacht/melding
Overlast van fiets of bromfiets op markt en kermisterrein e.d.	4	Tijdens surveillance
(Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg	4	Alleen bij klacht/melding of eigen constatering.
Parkeerexcessen (voertuigwrakken, aanhangers, ed.)	6	Bij klacht/melding, eigen constatering en thematisch (1 keer per jaar).
Uitstallen goederen en precario	6	Precario 1 keer per jaar in mei aan de hand van de lijst van belastingen en eigen constatering.
Vernieling gemeentelijk eigendom	6	Aangifte doen en schadeverhaal.
Illegale verstrekking alcoholhoudende drank en naleving leeftijdsgrenzen	6	Op basis van Preventie- en handavingsplan.
Controle registratie- en legitimatieplicht van handelaren	6	3 x per jaar thematisch

Illegaal geplaatste reclameborden	6	Meenemen bij surveillance en 4 keer per jaar thematisch.
Naleven voorwaarden carbid schieten	8	In 2019 zal actief worden gecontroleerd op de naleving van de voorschriften bij carbidschieten op oudjaarsdag.
Wegen en verkeer (inrijden winkelpromenade, fietsen in voetgangersgebied, laden en lossen, ed.)	8	Meenemen bij surveillance en 2x thematisch in het weekend.
Hondenpoep	8	Bij signalering tijdens surveillance + 4 keer per jaar thematisch.
Verkeerd aanbieden van afval (bijplaatsingen)	8	In 2019 zal hier wekelijks op worden gecontroleerd, tenzij in de loop van het jaar het aantal constateringen minder wordt.
Blauwe zone en fout parkeren	8	Meenemen bij surveillance en regelmatig extra controleren op koopzondagen en feestdagen. Nadruk ligt op foutparkeren.
Uitzicht belemmerende beplanting of voorwerp	8	Bij klacht/melding en bij eigen constatering van een verkeersonveilige situatie.
Ontheffing stoken paasvuren	8	Alleen indien nodig na overleg brandweer bv in het geval van droogte. Wel aandacht vragen voor voorschriften.
Drugshandel	8	Samen met politie.
Voorwerpen of stoffen op, in of boven de weg	9	Bij klacht/melding, eigen constatering of naar aanleiding van ontruiming.

Groot risico (scores 11 t/m 25)

Onderwerp	Score	Maatregel 2019
Illegaal gebruik gemeentegrond	12	Meldingen en eigen constateringen worden geregistreerd en doorgegeven aan degenen die bekijken of de grond verkocht kan worden en middels een brief de verjaring stuiten. Later in projectvorm verder oppakken.
Zwerfafval	12	Doelstelling uit het coalitieakkoord is dat we zwerfafval blijven aanpakken. Zwerfafval wordt meegenomen tijdens surveillance en er zal 4 keer per jaar thematisch op gecontroleerd worden.
Controle illegale kap en naleving herplantplicht	15	Bij klacht/melding, eigen constatering en controleren afgegeven vergunningen.
Evenementen grootschalig (vanaf 100 pers.) (Preuverie, Volksfeest, Steengroevetheater, Koningsdag, Kerstmarkt en Ibiza Dreams.)	15	Actief op veiligheid, geluid, ordeverstoring, drankverstrekking en veiligheid bouwwerken.
Verbranden van snoeihout (controle op afval)	16	Bij klacht/melding en eigen constatering
Illegale afvalstort	16	Bij klacht/melding, preventie en opsporing.

In de bebouwde kom is veel meer sprake van niet Wabo gerelateerde thema's. De problematiek speelt dan vooral in het Centrum en in bepaalde delen van wijken. Het beeld buiten het Centrum is genuanceerder dan in de tabel met de resultaten van de risicoanalyse. Vandaar dat nader is ingezoomd op het niveau van de CBS wijken en buurten.

	<p>Centrum Analyse: Alle thema's hebben betrekking op het Centrum. Strategie: Actief toezicht in vorm van patrouilles in hoge frequentie: 1x per week.</p>		<p>Zuidwest Analyse: Er spelen geen beduidende risico's in deze buurt. Strategie: Geen actief toezicht. Er wordt gehandeld op basis van klachtmeldingen m.u.v. risicogebieden.*</p>		<p>Noordwest Analyse: Er spelen geen beduidende risico's in deze buurt. Strategie: Geen actief toezicht. Er wordt gehandeld op basis van klachtmeldingen.</p>
	<p>Noordoost Analyse: In een beperkt deelgebied van deze buurt komen de genoemde risico's voor. Strategie: Geen actief toezicht. Er wordt gehandeld op basis van klachtmeldingen m.u.v. risicogebieden.*</p>		<p>Zuidoost Analyse: In een beperkt deelgebied van deze buurt komen de genoemde risico's voor. Strategie: Geen actief toezicht. Er wordt gehandeld op basis van klachtmeldingen m.u.v. risicogebieden.*</p>	<p>* In de risicogebieden wordt periodiek toezicht gehouden op basis van het patrouillemodel. Hierbij is sprake van een route, die tegelijk door deze gebieden wordt uitgevoerd. Er vinden dus niet per buurt afzonderlijk patrouilles plaats. Er wordt uitgegaan van een frequentie van 1x per maand.</p>	
<p>Invalswegen Op basis de welstandsnota blijkt dat deze wegen (de linten) een specifieke waarde hebben. Deze linten zullen tijdens het zojuist genoemde toezicht van de risicogebieden worden meegenomen.</p>					